



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000

тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

15.10.2026 № 684

№ _____

**Председателю совета
органов местного
самоуправления городского
округа «Город Обнинск» по
оценке регулирующего
воздействия проектов
нормативных правовых актов**

Л.А. Березнеру

Уважаемый Лев Александрович!

Рассмотрев в рамках процедуры экспертизы постановление администрации города от 16.04.2020 № 606-п «Об утверждении порядка согласования мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включения сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Обнинска Калужской области» (в ред. от 19.09.2024 N 2818-п, от 02.12.2025 N 2871-п) (далее – Порядок), считаю необходимым сообщить следующее.

1. В соответствии с п. 4 ст. 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра таких мест в соответствии с Правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - Правила).

Процедура согласования создания мест (площадки) накопления ТКО введена указанными Правилами, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, и этими Правилами регламентирована. Соответственно введение требований к заявителю, условий согласования или оснований для отказа в согласовании, дополнительных к установленным Правилами, является неправомерным.

В то же время Порядок содержит такие нормы. В частности, пункты 1.2.1-1.2.4 Порядка, Приложение № 1 к Порядку предусматривают необходимость приложения к заявке документов согласно перечню, в то время как в соответствии с Правилами от заявителя требуется только подача письменной заявки.

2. П.1.4, 3.2, 3.9 - способы подачи заявки необоснованно ограничены (предусмотрено только подача заявки непосредственно в управление городского хозяйства по месту его нахождения).

3. Согласно дефису 4 п. 2.1 и дефису 3 п. 2.3 Порядка принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании поставлено в зависимость от получения соответствующего согласования от собственника (владельца) инженерных коммуникаций. Указанный подход не соответствует п. 6 Правил, а также п. 8 Правил, согласно которому отсутствие согласования собственника (владельца) инженерных коммуникаций не является основанием для отказа в согласовании уполномоченного органа.

4. Поскольку на комиссии принимаются решения, непосредственно затрагивающие права заявителя, условие в п. 2.7 Порядка о том, что при равенстве голосов голос председателя является решающим, некорректно. В аналогичных случаях вопрос разрешается в пользу заявителя (Приказ Росреестра от 03.04.2026 № П/0169/26, п. 6 Порядка).

5. Учитывая, что федеральным законодательством установлены конкретные основания отказа в согласовании, в п. 2.9 Порядка формулировка, требующая при принятии решения о согласовании (отказе в согласовании) учета решения комиссии, некорректна, поскольку может привести к безосновательному отказу в согласовании.

В указанной части, в том числе принимая во внимание предельный срок рассмотрения заявки (10 дней), предлагается уточнить необходимость введения дополнительной процедуры согласования - рассмотрение заявки на комиссии, создание которой не предусмотрено Правилами.

6. П. 2.9 - в части подписания уведомления начальником управления городского хозяйства Администрации городского округа города Обнинска не соответствует п. 9 Правил, на основании которого заявитель уведомляет орган местного самоуправления, осуществляющий согласование (согласно п. 4 Правил - уполномоченный орган), - в рассматриваемом случае - Администрация городского округа города Обнинска п. 1 Порядка). Соответственно правом подписания уведомления обладает должностное лицо, полномочное действовать от имени уполномоченного органа (Администрации).

7. П.2.10 Порядка - следует уточнить соответствие абз.2-4 п.2.10 предмету регулирования Порядка, в который не входят вопросы установления санитарно-эпидемиологических требований.

8. В разделах 1-2 Порядка не конкретизирована категория лиц, подающих заявки (в соответствии с п. Правил заявки подаются только лицами, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации лежит обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО).

9. П.3.4 Порядка не соответствует п. 23 Правил, поскольку предусматривает 10-дневный срок рассмотрения заявки со дня регистрации, а не со дня ее получения. Кроме того, 10-дневный срок о дня получения заявки согласно действующей редакции Порядка не будет соблюден, т.к в течение 10 дней должно быть принято постановление Администрации, предусмотренное п. 3.6, 3.8 Порядка (согласно п. 3.4, 3.5 в этот срок будет только осуществлен выезд на место и заявка будет рассмотрена отделом).

10. Абз. 2 п. 3.6 - с учетом п. 27 Правил, замечание, аналогичное изложенному в п. 6 настоящего заключения.

11. В абз. 2 п. 3.6 увеличен срок направления уведомления о принятом решении до 5 дней, что противоречит п. 27 Правил (3 дня).

12. Учитывая, что правовое регулирование порядка согласования места (площадки) накопления ТКО осуществляется на федеральном уровне (Правилами), принимая во внимание пределы полномочий органов местного самоуправления, а также требования Федерального закона от 27 марта 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагается рассмотреть вопрос о принятии административного регламента вместо Порядка.

Таким образом, регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, поскольку, в том числе необоснованно предусматривает требования о предоставлении документов, не входящих в перечень, определенный законом, предусматривает избыточные административные процедуры, ограничивает способы подачи заявок, увеличивает срок рассмотрения заявок и направления уведомлений о принятом решении, содержит иные противоречия законодательству.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в целях недопущения нарушения прав предпринимателей предлагаю внести соответствующие изменения в постановление администрации города Обнинска от 16.04.2020 № 606-п «Об утверждении порядка согласования мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и включения сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа города Обнинска Калужской области» или рассмотреть вопрос признания его утратившим силу и принятия иного муниципального правового акта, в т.ч. административного регламента.



А.А. Косинский